



Samenvatting

Sinds 2010 heeft de gemeente Maastricht een convenant met de belastingdienst i.h.k.v. Horizontaal toezicht (HT). Dit convenant vormt de basis voor het in control komen en blijven op het gebied van fiscaliteiten. Deze aanpak en de uitvoering hiervan vindt plaats naar volle tevredenheid van zowel de gemeente Maastricht als de belastingdienst. Het convenant heeft een vastgestelde looptijd van drie jaar. Vervolgens is het een vereiste om het convenant te evalueren alvorens over te gaan tot een nieuw convenant. De gemeente Maastricht heeft besloten tot het opnieuw aangaan van een Convenant Horizontaal Toezicht met de belastingdienst voor een periode van 3 jaar.

1. Beslispunten

1. Aangaan van het Convenant Horizontaal Toezicht met de belastingdienst, conform de Convenanttekst.
2. Kennis te nemen van het geactualiseerde fiscaal beleidsplan en de ambtelijke evaluatie.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 26 mei 2026:

Conform.



2. Aanleiding

Sinds 2010 werken de gemeente Maastricht en de belastingdienst samen op basis van horizontaal toezicht. HT behelst de uitgangspunten op basis waarvan de gemeente invulling geeft aan haar fiscale verplichtingen in de meest brede zin van het woord en ziet daarnaast ook op de relatie en samenwerking met de belastingdienst. Voor beide partijen (gemeente en belastingdienst) is hier naar volle tevredenheid invulling aan gegeven en is continuering gewenst.

De vereisten voor het hebben van een convenant HT zijn sinds 2022 gewijzigd. Zo dient een HT-organisatie onder meer over een actuele fiscale risicoanalyse te beschikken. Deze wordt jaarlijks geactualiseerd en ter vaststelling aangeboden aan het college. Daarnaast dient er een fiscale missie en fiscale strategie te zijn vastgelegd; de gemeente Maastricht geeft daar invulling aan via een door het Directieteam vastgesteld Fiscaal Beleidsplan. Dit fiscaal beleidsplan heeft naast invulling geven aan de vereisten voor het convenant ook aandacht voor het continu in control komen en blijven van de gemeentelijke organisatie. Hierbij is telkens de aansluiting gezocht bij de organisatieontwikkelingen op het gebied van bedrijfsvoering. De Gemeente Maastricht voldoet dan ook aan de nieuwe vereisten voor het aangaan van een convenant HT.

3. Beoogd effect

Het aangaan van het convenant HT draagt in belangrijke mate bij aan het in control zijn en blijven op het gebied van fiscaliteiten. Binnen HT beogen partijen meer, op een andere manier, effectiever en efficiënter samen te werken. Hierbij uitgaande van transparantie, begrip voor elkaars rol/positie en wederzijds vertrouwen. Sinds het werken middels HT heeft de gemeente belangrijke inspanningen geleverd en stappen gezet voor het fiscaal in control komen en blijven. Dit levert tevens een voorname bijdrage aan het gemeentebreed 'in control' zijn en blijven als onderdeel van de visie op control.

4. Argumenten

1.1 + 2.1 HT draagt in belangrijke mate bij aan de ambitie om zelf, als organisatie, in control te willen zijn/blijven.

De gemeente Maastricht vindt het belangrijk om in control te zijn. Fiscale beheersing, oftewel het grip willen hebben op fiscaliteiten, is binnen de gemeentelijke bedrijfsvoering en de processen niet meer weg te denken. Het aantoonbaar juist en tijdig voldoen aan fiscale wet- en regelgeving, maar minstens zo waardevol het tijdig onderkennen van eventuele fiscale mogelijkheden hangt hiermee nauw samen. Aanvullend past horizontaal toezicht binnen de gemeentebrede visie op control, is hier integraal onderdeel van en levert hieraan een belangrijke bijdrage. Deze bijdrage reikt op sommige



momenten verder dan enkel fiscaliteit, zoals aanbevelingen vanuit een 'leren en verbeteren' gedachte ter verbetering van bepaalde werkwijzen/procedures.

1.2 + 2.2 Horizontaal toezicht i.p.v. verticaal toezicht

Bij het ontbreken van een HT-relatie met de belastingdienst zal er een verticale toezichtsrelatie ontstaan. Dit betekent dat de uitvoering van het toezicht bij de belastingdienst zelf komt te liggen en dus de kans op traditionele controles en boekenonderzoeken veel hoger is. Vanzelfsprekend betekent dit ook dat er dus minder inspraak is in waar wij als organisatie op willen focussen en "leren en verbeteren". Hiermee verdwijnt de bijbehorende bijdrage aan het 'leren en verbeteren' als organisatie. Boekenonderzoeken en traditionele controles vragen uiteraard ook een, moeilijker dan bij HT, te voorspellen inspanning vanuit de organisatie zelf. De inschatting hierbij is dat dit ook een hogere inspanning/piekbelasting zal vragen van de organisatie, minder/niet rekening houdend met interne planningen. Dit komt mede voort uit het feit dat de gemeente Maastricht nu overwegend 'in de actualiteit' kan werken daar waar de belastingdienst doorgaans een terugwerkende kracht van 5 jaar zal toepassen.

1.3 + 2.3 Complexer worden wet- en regelgeving

Fiscaliteiten spelen een belangrijke rol bij gemeenten. Dit mede ingegeven door het brede pallet aan producten, diensten en processen waar een gemeentelijke organisatie mee van doen heeft. Zo worden gemeenten steeds vaker als belastingplichtige aangemerkt, mede als gevolg van veranderingen in (Europese) regelgeving en de tendens van het creëren van een gelijk speelveld tussen private en publieke ondernemingen. Ook krijgen gemeenten steeds meer te maken met complexer wordende fiscale wet- en regelgeving. Denk hierbij aan actuele thema's zoals de invoering van de vennootschapsbelastingplicht of de beoordeling van schijnzelfstandigheid bij de inzet van zzp'ers. Het hebben van een convenant HT en de hieruit voortvloeiende relatie met de belastingdienst zijn hierbij absoluut van toegevoegde waarde om hier op een juiste en effectieve wijze invulling aan te geven.

1.4 + 2.4 Financieel / fiscaal belang

Er zijn binnen de gemeente Maastricht aanzienlijke financiële bedragen en belangen gemoeid met fiscaliteiten. Om een indicatie te geven zijn hierna enkele kengetallen omtrent enkele fiscale wetten opgenomen (cijfers 2025, tenzij anders vermeld):

1. Totaal afgedragen Loonheffingen: € 31,5 mln.
2. Totaal betaalde omzetbelasting: € 36,3 mln.
3. Totaal afgedragen omzetbelasting: € 7,3 mln.
4. Fiscaal vermogen vennootschapsbelasting: € 37,1 mln. (ultimo 2023)



1.5 + 2.5 Rechtszekerheid

Een convenant HT draagt bij aan (snellere) borging van de rechtszekerheid aangaande de fiscale positie van de gemeente en dus minder uitstaand risico voor de gemeente. Het streven binnen HT is om waar mogelijk te werken in de actualiteit, tijdrovende fiscale boekenonderzoeken (veelal over reeds verstreken jaren met hoogst onzekere uitkomsten) worden in beginsel hierbij vervangen door het aantoonbaar zelf in control zijn.

1.6 + 2.6 Bewustwording een leercurve

Fiscaliteiten spelen een rol bij vrijwel alle inkomende en uitgaande geldstromen van de gemeente Maastricht. Een convenant HT, en het concreet invulling geven hieraan binnen de gemeentelijke organisatie, draagt aan 'de voorzijde' bij aan het vergroten van de fiscale bewustwording bij bijvoorbeeld het maken van afspraken en aangaan van verplichtingen bij bepaalde initiatieven. Daarnaast draagt het actief bij aan het 'leren en verbeteren' van de organisatie op het gebied van fiscaliteiten door eventuele toetsingen aan de 'achterzijde' vanuit deze optiek te benaderen.

1.7 + 2.7 Goede werkrelatie met de belastingdienst

HT is gebaseerd op transparantie, begrip voor elkaars rol/positie en wederzijds vertrouwen. Dat komt niet vanzelf, maar vergt inspanningen door en gedragingen van beide convenantpartners. Doordat de gemeente Maastricht en de belastingdienst al vele jaren op basis van HT werken, is er een stevige basis gelegd. Dit brengt onmiskenbaar voordelen met zich mee voor beide partijen. Naast het feit dat de belastingdienst bij vragen doorgaans snel tot een standpuntbepaling komt, is gebleken dat zij ook graag bereid is om – waar nodig en binnen de grenzen van fiscale regels – met onze organisatie 'mee te denken'. Het is binnen de huidige HT-relatie dan ook goed gebruik om voorafgaand aan formele afstemmingstrajecten met elkaar van (fiscale) gedachten te wisselen, zonder dat daar meteen een fiscale standpuntbepaling uit volgt. De waarde daarvan is groot en draagt bij aan het voorkomen van ongewenste verrassingen en gevolgen op een later moment.

5. Kanttekeningen of risico's

Ten aanzien van argumenten 1.1 t/m 2.6:

- *HT vraagt transparantie en vroeg in het proces zitten.*

Transparantie is één van de kernbegrippen van HT. Een goed werkend HT-convenant is gebaseerd op een open en transparante houding van zowel de gemeente Maastricht als van de belastingdienst. HT brengt zodoende met zich mee, dat de gemeente Maastricht open en eerlijk is over haar fiscale positie en dit deelt met de belastingdienst, ongeacht het doel of resultaat ervan. De belastingdienst zal uiteindelijk de mate en intensiteit van haar eigen handhaving afstemmen op het niveau van transparantie van de organisatie.

- *Een convenant HT geeft niet meer vrijheid.*



Zoals benoemd, geeft een convenant meer ruimte voor snellere afstemming en het innemen van bepaalde fiscale standpunten. Echter, dit laat, logischerwijs, onverlet dat de fiscale wet- en regelgeving gelijk blijft net zoals de toepassing hiervan. Bij een HT-relatie is er dan ook geen sprake van bijvoorbeeld uitzonderingen en/of meer ruimte aangaande (toepassing van) fiscale wet- en regelgeving.

6. Financiële gevolgen

De uitvoering van het convenant wordt binnen de reguliere bedrijfsvoering opgepakt. Het opnieuw aangaan van het convenant HT brengt geen aanvullende kosten met zich mee.

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

Voorgesteld wordt de ondertekening van het convenant plaats te laten vinden door de wethouder Financiën. Het afzonderlijk verlenen van mandaat aan de wethouder is niet nodig, aangezien in het gemeentelijke mandaatregister reeds is opgenomen dat de wethouder (of een medewerker) tekeningsbevoegd zijn namens de burgemeester (nadat er een rechtsgeldig besluit is genomen door het college).

Na vaststelling in het college zal de Commissie B&V geïnformeerd worden over het convenant met de belastingdienst en zal het getekende convenant, het fiscale beleidsplan en de evaluatie ter kennisname worden gedeeld.

8. Communicatie

Openbaar.

Na besluitvorming en ondertekening van het convenant HT zal de verlenging binnen de organisatie bekend worden gemaakt.